

Protokoll 3/2026

fört vid Förskolenämndens sammanträde tisdagen den 31
mars 2026 kl. 17:00-17:53, Matsalen, Kaplansbacken 10

Ledamöter

Alexandra Mattsson (V) Ordförande
Elvir Kazinic (S)
Ewa Carlsson Hallberg (S)
Cecilia Herrström (V)
Sara Grolander (MP)
Sophia Granswed Baat (M)
Amelie Langby (M)
Linnéa Vinge (SD)
Ismail Ali (C)
Mecide Gulenay (S)
Birgitta Ersson Kjellin (L) ersätter Åsa Nilsson Söderström (L)

Ersättare

Fredrik Björklund (S)
Fardosa Ismail (S)
Mikael Kakeeto (S)
Axel Björklund (V)
Ana Rodriguez Garcia (V)
Louise Ajnesjö (M)
Jan Berglöw (M)
Anders Lindman (SD)
Ellinor Moberg (C)

Övriga närvarande

Gunilla Davidsson Förvaltningchef
Daniel Nilsson Brodén Borgarrådssekreterare §11
Eija Pohjanen Tjänsteman
Åsa Strand Avdelningschef
Åsa Rönndahl Avdelningschef
Farah Waly Facklig §11
Clara Rydström Borgarrådssekreterare §11

Paragraf

§§11-12

Sekreterare

Joaquim Fräki Martins

§ 11**Riktlinjer - bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd****Redovisning av budgetuppdrag från kommunfullmäktige
FÖF 2026/94****Beslut**

1. Förskolenämnden godkänner för sin del förskoleförvaltningens förslag till Riktlinjer – bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd samt föreslår att kommunfullmäktige godkänner riktlinjerna.
2. Förskolenämnden uppmanar kommunstyrelsen att inför kommande remittering revidera förslaget till Riktlinjer – bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd i enlighet med följande medskick:

Vi välkomnar förvaltningens förslag till Riktlinjer – bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd. De är ett viktigt stöd för att stärka likvärdigheten inom staden och säkerställa att barns rätt till stöd tillgodoses. Vi ser behov av att förstärka riktlinjerna ytterligare, framförallt inom följande områden:

- a. Tydliggöra vad som bör inrymmas inom verksamhetsstödet samt tydliggöra beslutsprocessen för att stärka likvärdigheten inom staden.
 - b. Etablera gemensamma principer, utgångspunkter och förhållningssätt gällande stöd som faller utanför förskolans grunduppdrag och som ges i samverkan med andra myndigheter.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Förskoleförvaltningen har tagit fram bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd i syfte att stärka likvärdig kvalitet samt likställighet i stadens förskolor.

Förskolan är målstyrd och styrdokumentet beskriver inte i detalj hur förskolorna ska arbeta. Riktlinjerna innebär därför ett gemensamt och systematiskt arbete där behov identifieras, åtgärder och insatser planeras och genomförs samt följs upp. En gemensam

och tydlig arbetsprocess ska säkerställa att barn får det stöd de behöver på sin förskola. Riktlinjerna omfattar även gemensam blankett för ansökan om verksamhetsstöd/tilläggsbelopp.

Förvaltningen anser att utöver stadsgemensamma riktlinjer behöver samverkan med regionen stärkas för att bidra till ökad samsyn samt undvika målkonflikter när barn behöver insatser från respektive huvudman.

Förslag till beslut

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förslag från Alexandra Mattsson m.fl. (V), Ewa Carlsson Hallberg m.fl. (S) samt Sara Grolander (MP) enligt följande:

1. Förskolenämnden godkänner för sin del
förskoleförvaltningens förslag till Riktlinjer –
bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd samt
föreslår att kommunfullmäktige godkänner riktlinjerna.
2. Förskolenämnden uppmanar kommunstyrelsen att inför
kommande remittering revidera förslaget till Riktlinjer –
bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd i
enlighet med följande medskick:

Vi välkomnar förvaltningens förslag till Riktlinjer –
bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd. De är
ett viktigt stöd för att stärka likvärdigheten inom staden och
säkerställa att barns rätt till stöd tillgodoses. Vi ser behov av
att förstärka riktlinjerna ytterligare, framförallt inom
följande områden:

- a. Tydliggöra vad som bör inrymmas inom
verksamhetsstödet samt tydliggöra beslutsprocessen för att
stärka likvärdigheten inom staden.
 - b. Etablera gemensamma principer, utgångspunkter och
förhållningssätt gällande stöd som faller utanför förskolans
grunduppdrag och som ges i samverkan med andra
myndigheter.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut: ett
förslag från Alexandra Mattsson m.fl. (V), Ewa Carlsson Hallberg
m.fl. (S) och Sara Grolander (MP), ett förslag från Ismail Ali (C),
Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Birgitta Ersson Kjellin (L),

och ett annat förslag från Linnéa Vinge (SD). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att förskolenämnden beslutar enligt förslag från Vänsterpartiet, Socialdemokraterna och Miljöpartiet.

Reservationer

Ismail Ali (C), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Birgitta Ersson Kjellin (L) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

Förslag till beslut

Att delvis godkänna kontorets förslag till beslut
Att uppdra åt förvaltningen att skyndsamt ta fram en stadsövergripande samverkansrutin mellan Stockholms stad och regionen, i syfte att säkerställa att barn i behov av särskilt stöd inte faller mellan huvudmännens ansvar
Att därutöver anföra

Centerpartiet, Moderaterna och Liberalerna välkomnar att förvaltningen nu tydligt lyfter behovet av stärkt samverkan med regionen. Det är en viktig insikt och något vi länge har påtalat. Att barn inte ska falla mellan stolarna beroende på otydliga ansvarsförhållanden är en självklar utgångspunkt.

De nya riktlinjerna tydliggör visserligen hur arbetet ska gå till, men de säkerställer inte att barn faktiskt får rätt insatser. Förskolor kan fortfarande välja att inte genomföra insatser som habiliteringen bedömer som nödvändiga, vilket innebär att barn riskerar att inte få det stöd de har rätt till.

Vi ser också en risk att fokus hamnar på nya rutiner, dokumentation och processer, i stället för på att faktiskt stärka stödet till barnen. Likvärdighet handlar inte bara om att arbeta på samma sätt, utan om att alla barn får tillgång till rätt insatser. Det kräver tydligare ansvar, bättre samverkan i praktiken och att evidensbaserade insatser faktiskt genomförs.

Vi anser att samverkan med regionen behöver vara konkret och fungera i praktiken, och det måste säkerställas att specialistbedömningar får genomslag i verksamheten. Barnets bästa måste alltid väga tyngre än organisatoriska gränsdragningar. Därför vill vi att förvaltningen skyndsamt tar fram gemensamma rutiner med regionen som tydliggör ansvarsfördelningen och säkerställer att evidensbaserade insatser faktiskt genomförs. Det ska inte vara möjligt att barn nekas stöd som bedömts nödvändigt av

specialistkompetens, och var i staden man bor ska inte avgöra vilket stöd man får.

Linnéa Vinge (SD) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

Förslag till beslut

1. Att i delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut.
2. Därutöver anföra följande:

Det är positivt att staden tar initiativ till att stärka likvärdigheten i arbetet med barn i behov av särskilt stöd i förskolan. Tydligare riktlinjer och en gemensam arbetsprocess kan bidra till ökad struktur och bättre uppföljning, vilket i grunden är viktigt för att säkerställa att barn får det stöd de har rätt till.

Samtidigt är det tydligt att ärendet i huvudsak fokuserar på processer, dokumentation och ansökningsförfaranden, snarare än på de faktiska förutsättningarna i verksamheten. Förskolan åläggs fortsatt ett omfattande ansvar att ge stöd utifrån varje barns behov, även i de fall där extra resurser inte beviljas. Det riskerar att leda till att ansvaret förskjuts till verksamheten utan att motsvarande resurser tillförs.

Sverigedemokraterna anser att detta är en brist. Barn i behov av särskilt stöd ska inte vara beroende av hur väl en ansökan formuleras eller hur långt en verksamhet kan sträcka sina befintliga resurser. Det krävs en tydligare koppling mellan behov och faktisk resursfördelning.

Vi ser även en risk att omfattande krav på kartläggning, handlingsplaner och uppföljning leder till ökad administration, vilket i sin tur tar tid från det pedagogiska arbetet och det direkta stödet till barnen.

För oss är utgångspunkten tydlig: barn med särskilda behov ska ges tidiga insatser av vuxna med rätt kompetens. Det är i barngruppen stödet gör skillnad, inte i dokumentationen.

Mot denna bakgrund anser vi att riktlinjerna behöver kompletteras med ett tydligare fokus på resurser, bemanning och praktiska förutsättningar i verksamheten. Det är så vi säkerställer att alla barn får det stöd de behöver i praktiken, inte bara på papper.

Handlingar i ärendet

- FÖF 2026/94-1 Tjänsteutlåtande - Riktlinje -
Bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd

- FÖF 2026/94-3 Bilaga 1. Riktlinje Bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd
- FÖF 2026/94-2 Bilaga 2. Ansökan om verksamhetsstöd/tilläggsbelopp för extraordinära insatser

§ 12**Yttrande till förvaltningsrätten över överklagat beslut**

FÖF 2026/75

Beslut

1. Förskolenämnden antar förslag till yttrande enligt bilaga 1 i mål FR 3032-26
2. Stockholm stads juridiska avdelning får i uppdrag att enligt tidigare utfärdad fullmakt föra förskolenämndens talan
3. Paragrafen justeras omedelbart

Sammanfattning av ärendet

Den 20 januari 2026 fattade förskolenämnden beslut om att avslå ansökan från Stockholm Lära AB, (Bolaget) org.nr. 556724-0659, att enligt skollagen bedriva fristående förskolan Horisonten med 65 platser på adress Lofotengatan 41, i Järva stadsdelsnämndsområde. Bolaget överklagade nämndens beslut den 6 februari 2026. Ärendet lämnades över till förvaltningsrätten den 12 februari 2026.

Bolaget kom in med utvecklade grunder för överklagandet den 27 februari. Den 3 mars förelade förvaltningsrätten nämnden att svara på överklagandet av den 27 februari. På grund av ärendets komplexitet har förvaltningen begärt anstånd med att komma in med att svara på föreläggandet. Anstånd har beviljats till den 1 april.

Förslag till beslut

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut: förvaltningens förslag och ett förslag från Birgitta Ersson Kjellin (L), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Ismail Ali (C). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservationer

Birgitta Ersson Kjellin (L), Sophia Granswed Baat m.fl. (M) och Ismail Ali (C) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

Förslag till beslut

1. Att avslå förvaltningens förslag till beslut
2. Att därutöver anföra följande

Vi reserverade oss i januari 2025 mot beslutet att avslå ansökan från Stockholm Lära AB om att få öppna den fristående förskolan Horisonten. Vi menar, i likhet med förskoleförvaltningen, att det inte kan fastställas att den sökta etableringen kommer att innebära påtagliga negativa följder på lång sikt. Därför reserverar vi oss även mot dagens beslut

Handlingar i ärendet

- FÖF 2026/75-8 Tjänsteutlåtande - Yttrande till förvaltningsrätten över överklagat beslut
- FÖF 2026/75-9 Förslag till yttrande
- FÖF 2026/75-4.2 VB: beslut i ärende FÖF 2025/126 (3/5)
- FÖF 2026/75-10 Rättegångsfullmakt

Underskriftens äkthet valideras här: <https://underskriftpas.stockholm.se/validera>